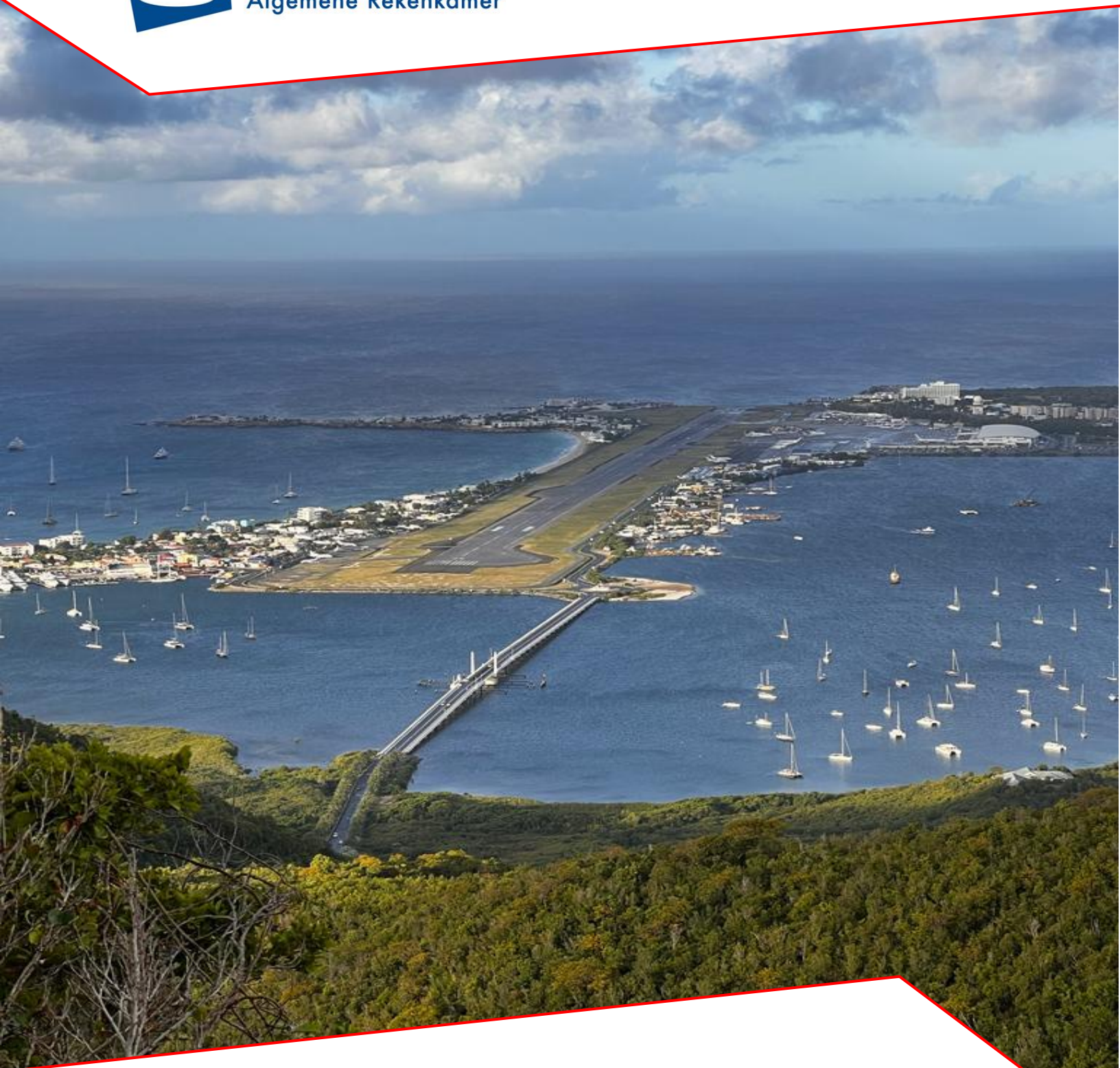




General Audit Chamber
Algemene Rekenkamer



Jaarverslag 2022

Februari 2023



Februari 2023

Algemene Rekenkamer, Juancho Yrausquin Blvd 10, Philipsburg, Sint Maarten

Voorwoord

Voor u ligt het jaarverslag 2022 van de Algemene Rekenkamer. In dit verslag vermelden wij wat onze rol en taken zijn, de adviezen die we hebben opgesteld, onze personele bezetting, ons budget en onze realisatie, de audits die we in 2022 hebben uitgevoerd en onze resultaten op het gebied van Social Media.

Wat betreft de online omgeving heeft de Rekenkamer een nieuwe [interactieve online platform](#) gepresenteerd. Het universum aan informatie zal zich blijven uitbreiden met de publicatie van nieuwe auditrapporten. Onze belangrijkste richtlijn is om de informatie-ervaring te verbeteren door de kijker erbij te betrekken. Interactiviteit in de video's, infographics, enquêtes en het downloaden van auditrapporten zorgt ervoor dat de kijker informatie dynamisch verwerkt. Onze communicatiemissie is het verkennen van nieuwe manieren om het publiek te betrekken en te informeren.

In mei 2022, is de Rekenkamer Sint Maarten voor het eerst benoemd als lid van het bestuur van CAROSAI. CAROSAI is de internationale overkoepelende organisatie voor rekenkamers bestaande uit 23 lidstaten in het Caribisch gebied. De functie van CAROSAI is om haar leden de mogelijkheid te bieden om ideeën en ervaringen uit te wisselen op het gebied van auditen in de publieke sector.

Verantwoording (met name ook financiële verantwoording) aan het publiek is belangrijk. Sinds ons jaarverslag van 2020 voegen we een gedetailleerd financieel verslag toe van onze begroting en onze uitgaven voor het boekjaar. Zo ook voor dienstjaar 2022. Het financiële verslag wordt opgesteld door een onafhankelijke accountant.

We moedigen andere entiteiten, die publieke middelen gebruiken, aan om deze praktijk te volgen en daarmee de transparantie en publieke verantwoording te vergroten.

Alphons M. Gumbs MSc.
Voorzitter

Keith de Jong, LL.M
Secretaris

Inhoudsopgave

Voorwoord.....	1
1. Algemeen	1
1.1. Inleiding	1
1.2. Belang van een onafhankelijke Rekenkamer.....	1
1.2.1. Benoeming van een plaatsvervangend lid	1
1.2.2. Opdracht tot het doen van onderzoek	1
1.2.3. Persconferentie: opdracht van de Minister van Financiën aan de Rekenkamer	2
1.2.4. Eenzijdige aanpassing van de begroting van de Rekenkamer	2
1.3. Leeswijzer.....	2
2. De Algemene Rekenkamer.....	3
2.1. Rol.....	3
2.1.1. Taken en bevoegdheden	3
2.2. De organisatie	3
2.3. Samenwerking en contacten	4
2.3.1. CAROSAI	4
2.3.2. Wijziging van de Landsverordening registratie en financiën politieke partijen	4
2.3.3. Statenvergadering over het Jaarverslag 2021 van de Algemene Rekenkamer	4
3. Bedrijfsvoering	5
3.1. Bezetting binnen het secretariaat	5
3.2. Training en opleiding	5
3.3. Onderzoek werkzaamheden.....	5
3.3.1. Rechtmatigheidsonderzoek: Jaarrekening 2019 van Sint Maarten.....	5
3.3.2. Audit naar de allocatie van motorrijtuigenbelasting	5
3.3.3. Rechtmatigheidsonderzoek: Jaarrekening 2020 van het Land	6
3.3.4. Vertrouwelijk: Focusaudit naar het screeningsproces van kandidaat-ministers.....	6
3.3.5. Audit naar de mogelijkheden van huurkostenverlaging	6
3.3.6. Rechtmatigheidsonderzoek: Jaarrekening 2021 APS.....	6
3.3.7. Doelmatigheidsonderzoek: Review van het SSRP	7
3.3.8. Bestuurlijke Benoemingen: deel 4	7
3.4. Beleid.....	8
3.4.1 Intern beleid: Vakantie- en verlof aanvragen	8
3.4.2 Intern beleid: opleidingen en cursussen	8
3.4.3 Intern beleid: Reis- en verblijfkosten.....	8
3.5. Advisering.....	8
3.5.1 Advies op de integriteitsverklaringen van ministers	8
3.5.2 Advies over de financiële verslagen van politieke partijen	8
4. Communicatie	9
4.1. Online digitale omgeving	9
4.2. Social media stats.....	9
4.2.1 Facebook.....	9
4.2.2 LinkedIn	10
4.2.3 Website	10
5 Financiële verantwoording	11
5.2 Begroting 2022.....	11
5.2.1 Begrotingsrealisatie.....	11
5.3 Financieel rapport	11
Bijlage 1: Financieel rapport over de materiële uitgaven.....	12

1. Algemeen

1.1. Inleiding

Elk jaar, vóór 1 juli, ontvangen de Staten en de Gouverneur een verslag van de Algemene Rekenkamer over het afgelopen jaar. In dit jaarverslag rapporteert de Algemene Rekenkamer over de uitgevoerde activiteiten van 1 januari 2022 tot en met 31 december 2022.¹

1.2. Belang van een onafhankelijke Rekenkamer

In 1977 hebben de Verenigde Naties per resolutie de onafhankelijke positie van Rekenkamers schriftelijk benadrukt en vastgelegd. De zogenaamde [Lima Declaration](#) vermeldt dat een Rekenkamer volledig onafhankelijk dient te zijn, zonder enige politieke inmenging. Alleen met volledige onafhankelijkheid kan een Rekenkamer zijn mandaat uitvoeren om controle te verrichten over de publieke middelen.

An Audit Chamber must be fully independent, without any political interference. It is only with full independence that an Audit Chamber can fulfill its mandate to reduce waste and the misuse of public resources

Lima Declaration 1977

2022 wordt onder meer gekenmerkt door verschillende situaties, waarbij de onafhankelijkheid van de Rekenkamer een aantal keer in het gedrang is gekomen. Als onafhankelijk orgaan, die in het kader van de *checks & balances* belast is met de controle op de publieke middelen, is het van groot belang dat onze onafhankelijkheid niet wordt aangetast.

1.2.1. Benoeming van een plaatsvervangend lid

In april 2022 heeft de Rekenkamer conform de wet een aanbevelingslijst gestuurd aan de Staten met drie kandidaten voor de positie van plaatsvervangend lid in het bestuur.

De kandidaten voldoen allen aan het gestelde profiel. Op 20 juni 2022 ontvingen wij een brief van het presidium van de Staten² waarin zij kanttekeningen plaatsen op de door het bestuur unaniem opgemaakte aanbevelingslijst. De wet schrijft voor dat de lijst bindend is; de Staten dienen twee van de drie kandidaten te nomineren. In een reactie vermeldden wij dat er geen wettelijke basis is voor het presidium het proces niet af te ronden.

Op 15 november heeft de Staten twee kandidaten genomineerd voor de positie als plaatsvervangend lid. Deze nominatie is conform de wet, kenbaar gemaakt aan de Gouverneur. De nominatie is op 18 november doorgestuurd vanuit het kabinet van de Gouverneur naar de Minister-President. De Minister-President kiest het nieuwe plaatsvervangende lid op basis van de nominatie. Een besluit is in 2022 niet genomen.

In september 2022 heeft het bestuur voor de overige vacante positie als plaatsvervangend lid een lijst met drie kandidaten aan de Staten verstuurd. Echter, een van de kandidaten heeft haar kandidatuur in november ingetrokken. Het bestuur is voornemens om de vacante positie in 2023 te vervullen.

1.2.2. Opdracht tot het doen van onderzoek

In het vierde kwartaal van 2022 is een motie goedgekeurd in de Staten, waarin de Rekenkamer wordt verzocht / opgedragen om een onderzoek uit te voeren naar de effectiviteit van Parlatino. Alhoewel de motie is goedgekeurd in de Staten, hebben wij geen officieel verzoek / opdracht ontvangen in 2022.

De wet vermeldt dat de Staten de Rekenkamer niet kunnen *opdragen* onderzoek te verrichten. Zij kunnen slechts de Rekenkamer een *verzoek* doen, waarbij het aan het instituut is om te bepalen hier gehoor aan te geven. Om dergelijke verzoeken te faciliteren en om de procedure hieromtrent toe vast te stellen, heeft de Rekenkamer in 2020 een verzoekbeleid opgesteld, die tevens met de Staten is gedeeld. Dit beleid betreft het normenkader om te beoordelen of de Rekenkamer een verzoek van de Staten zal honoreren.³

¹ Landsverordening Algemene Rekenkamer, artikel 38.

² Het toenmalige presidium bestond uit: Mevr. G. Heyliger-Marten, dhr. W. Marlin en de dhr. Sidharth Bijlani.

³ Dit beleid wordt in dienstjaar 2023 geactualiseerd.

Het woord "opdracht" (*to commission*) achtten wij in dezen ongelukkig geformuleerd. Wij menen het van belang dat wij in dit jaarverslag het onderscheid duidelijk vermelden, ter verduidelijking en bevestiging van onze onafhankelijke positie.

1.2.3. Persconferentie: opdracht van de Minister van Financiën aan de Rekenkamer

De Minister van Financiën heeft tijdens de persconferentie op 13 juli 2022 vertelt dat hij opdracht heeft gegeven aan de Rekenkamer tot het doen van onderzoek naar het huisvesting beleid van de overheid.

Wij merken op dat als onderzoeksobject, de Minister van Financiën controleplichtig is aan de Rekenkamer. Wij menen dat dergelijke publieke verklaringen afbreuk kunnen doen aan de onafhankelijke positie van de Rekenkamer. Op 13 oktober 2022 is dit in persoon besproken met de Minister.

1.2.4. Eenzijdige aanpassing van de begroting van de Rekenkamer

De Rekenkamer zendt haar begroting niet later dan 1 mei van elk jaar naar de Staten met een kopie aan de Minister van Financiën. Het is niet toegestaan de begroting eenzijdig aan te passen zonder voorafgaand overleg met de Rekenkamer. Dit is wat betreft onze begroting 2022 echter wel gebeurd. Zo is in de Landsbegroting 2022 (ongewijzigd in de Begrotingswijziging 2022 van het Land) een additioneel bedrag van NAF 40.000 opgenomen voor de begrotingspost "Rechts- en deskundig advies".

1.3. Leeswijzer

Hoofdstuk 2 vermeldt informatie over onze organisatie, onze taken en bevoegdheden. Hoofdstuk 3 toont een samenvatting van de bedrijfsvoering en de resultaten van de onderzoek werkzaamheden in het jaar 2022. Ook vermelden we onze social media resultaten.

Hoofdstuk 4 bevat de realisatiecijfers over het boekjaar 2022. Wij hebben een onafhankelijke accountant benaderd voor het samenstellen van het financieel rapport over het dienstjaar 2022. Dit rapport is in bijlage 1 toegevoegd.

2. De Algemene Rekenkamer

2.1. Rol

Wij zijn bij Staatsregeling ingesteld. Onze organisatie en hoe wij onze taken uitvoeren is bij landsverordening geregeld.⁴ Wij zijn het instituut belast met het onderzoek naar de doelmatigheid en rechtmatigheid van de ontvangsten en uitgaven van het Land.⁵

2.1.1. Taken en bevoegdheden

Wij zijn onafhankelijk in de uitoefening van onze taken. De Landsverordening Algemene Rekenkamer heeft ons bovendien bepaalde rechten toegekend, waaronder de bevoegdheid om informatie te vorderen.⁶

De Algemene Rekenkamer is bevoegd tot het verrichten van drie soorten onderzoek:



Rechtmatigheidsonderzoeken
(Is het geld rechtmatig besteed?)



Doelmatigheidsonderzoeken
(Is het geld efficiënt besteed?)



Integriteitsonderzoeken
(Is er integer gehandeld?)

Bevindingen, conclusies en aanbevelingen worden in rapporten vastgelegd. Het doel van onze rapporten is tweeledig: de overheid kan de aanbevelingen gebruiken ter verbetering van het financieel beheer, en de Staten ter ondersteuning van hun toezichhoudende taak.

Verder kunnen we mededelingen doen aan Staten en aan de Gouverneur. Naar aanleiding van de mededelingen, kan nader overleg plaatsvinden. We kunnen ook aan ministers (al dan niet vertrouwelijk) voorstellen, opmerkingen en bedenkingen meedelen, die kunnen leiden tot een verbetering van het financieel beheer.⁷

2.2. De organisatie

Het bestuur van de Algemene Rekenkamer bestaat uit een voorzitter en twee leden. Ter vervanging van het bestuur worden 3 plaatsvervangende leden benoemd. Vanaf maart 2022 bestaat het bestuur uit een voorzitter, en twee leden. Figuur 1 toont de samenstelling.

Figuur 1: Bestuur van de Algemene Rekenkamer in 2022



Dhr. Alphons Gumbs
Voorzitter



Mevr. Mandy Daal-Offringa
Lid



Mevr. Sheryl Peterson
Lid (vanaf 4 maart 2022)

Het bestuur vergadert in principe om de twee weken. In 2022 hebben 19 bestuursvergaderingen plaatsgevonden.

⁴ Landsverordening Algemene Rekenkamer.

⁵ Staatsregeling van Sint Maarten, artikel 74.

⁶ Idem, artikel 26.

⁷ Idem, artikel 39.

2.3. Samenwerking en contacten

Wij hechten waarde aan samenwerking met andere instituten. Onze contacten zijn in 2022 voortgezet. Hieronder volgt een samenvatting:

2.3.1. CAROSAI

Van 15 tot 20 mei heeft het CAROSAI Congres plaatsgevonden in Aruba. Dit congres wordt één keer in de drie jaar gehouden in het Land van de aankomende voorzitter. CAROSAI is de internationale overkoepelende organisatie voor auditinstellingen bestaande uit 23 lidstaten in de Caribische regio. De functie van CAROSAI is om haar leden de mogelijkheid te bieden om ideeën en ervaringen uit te wisselen op het gebied van auditen in de publieke sector.

Tijdens vruchtbare bijeenkomsten, workshops, masterclasses en organisatorische zaken over onderwerpen gerelateerd aan auditen is de Algemene Rekenkamer van Sint Maarten, vertegenwoordigd door de heer Alphons Gumbs (voorzitter) gekozen in het bestuur van CAROSAI.

Dit is de eerste keer dat de Algemene Rekenkamer van Sint Maarten wordt vertegenwoordigd in het bestuur van CAROSAI. Als gastheer neemt Aruba de functie van voorzitter van het bestuur over van de Rekenkamer van Guyana.



Foto van links naar rechts: Mevr. Sandra Stephens-Malcolm (Turks & Caicos Islands); Dhr. Terrance Bastiaan (Bahamas); Mevr. Xiomara Williams-Croes (Aruba); Dhr. Deodat Sharma (Guyana); Dhr. Alphons Gumbs (Sint Maarten); Mevr. Sue Winspear (Cayman Islands). Afwezig: Mevr. Pamela Monroe-Ellis.

Het bestuur is verantwoordelijk voor de strategische outlook en de ontwikkeling van CAROSAI voor de jaren 2022-2025. De

Algemene Rekenkamer werd vertegenwoordigd door haar bestuursleden, de heer Alphons Gumbs, mevrouw Mandy Daal-Offringa en mevrouw Sheryl Peterson, en ondersteund door de secretaris-generaal, de heer Keith de Jong.

2.3.2. Statenvergaderingen: Landsverordening tot wijziging van de Landsverordening registratie en financiën politieke partijen

Op 13 mei en vervolgens op 9 juni 2022 hebben vergaderingen plaatsgevonden in de Staten over de Landsverordening tot wijziging van de Landsverordening registratie en financiën politieke partijen. Tijdens beide vergaderingen heeft de Minister van Algemene Zaken, verantwoordelijk voor de wetgeving, een door de Algemene Rekenkamer voorbereide presentatie aan de Staten verzorgd, over de rectificatie van een aantal wettelijke discrepanties.

Het wetsvoorstel is vervolgens aangenomen. Wij danken de Minister van Algemene Zaken voor haar inzet en toewijding wat betreft de aanpassing van de wet. Voor meer inhoudelijke informatie verwijzen wij naar paragraaf 3.5.2 van dit jaarverslag.

2.3.3. Statenvergadering over het Jaarverslag 2021 van de Algemene Rekenkamer

Op 15 juni 2022 heeft de Algemene Rekenkamer een presentatie verzorgd aan de Staten over haar Jaarverslag 2021. Onderwerpen die zijn besproken betreffen onder andere: de rol en taken van de Rekenkamer, het belang van een Rekenkamer, onze begroting en realisatie, social media activiteiten en natuurlijk onze rapporten.

3. Bedrijfsvoering

Dit hoofdstuk beschrijft de activiteiten over de bedrijfsvoering voor dienstjaar 2022.

3.1. Bezetting binnen het secretariaat

Bij wet heeft de Algemene Rekenkamer een formatie van 8 FTE's.⁸ Figuur 1 toont de bezetting in 2022.

De bezetting bestaat in 2022 uit 4 voltijdse medewerkers. Het betreft een secretaris, een onderzoeker, een hoofmedewerker secretariaat, en een all-round administratief medewerker. Voorts is het auditteam geheel 2022 versterkt met de inzet van een deeltijdse registeraccountant en twee part-time consultants.

Op 31 juli 2022 heeft onze all-round administratief medewerker afscheid genomen van de Rekenkamer. Op 1 september is de nieuwe all-round administratief medewerker in dienst getreden.

Figuur 1: de bezetting van de formatie in 2022

Functie	Status
Secretaris	Voltijds
Onderzoeker	Voltijds
Hoofd Financiële Administratie	Voltijds
Administratief medewerker	Voltijds
Registeraccountant	Deeltijds
Consultant	Deeltijds
Consultant	Deeltijds

Vanwege de begrote bezuinigingen in verband met COVID-19 zijn openstaande [functies](#) vacant gebleven.

3.2. Training en opleiding

Het bestuur heeft in april 2022 het programma "Beyond good corporate governance" met succes afgerond. In oktober 2022 heeft het secretariaat succesvol het geaccrediteerde Bedrijf Hulp Verlening (BHV) behaald.

3.3. Onderzoek werkzaamheden

In de volgende paragrafen gaan we in op onze onderzoekswerkzaamheden.

3.3.1. Rechtmatigheidsonderzoek: Jaarrekening 2019 van Sint Maarten



De Jaarrekening 2019 had op 1 september 2020 opgesteld moeten zijn, maar is in oktober 2021 aangeboden aan ons en SOAB. Wij hebben 6 weken de tijd om te rapporteren, na ontvangst van SOAB's rapport. Dat rapport is op 25 februari 2022 ontvangen. Op 29 maart 2022 is ons rapport aan de Staten verzonden.

Er is weinig verbetering zichtbaar wat betreft het financieel beheer. Wij concluderen dat de Jaarrekening 2019 geen getrouw beeld geeft.

Klik [hier](#) voor het rapport.

3.3.2. Audit naar de allocatie van motorrijtuigenbelasting

Op 16 mei 2022 hebben wij ons rapport over de allocatie van motorrijtuigenbelasting gepubliceerd. De inkomsten uit die belasting horen volgens de wet in een Wegenfonds te worden geplaatst, maar worden in de praktijk in de algemene middelen gealloceerd.

In 2021 werd ongeveer 1/3 deel van de inkomsten gebruikt voor de infrastructuur. Onze aanbeveling is om met een meerjarenplan te komen, met daarin structurele verbeterplannen, die in fases kunnen worden geïmplementeerd.

Klik [hier](#) voor het rapport.



⁸ Fulltime equivalent: vaak afgekort als FTE, is een rekeneenheid waarmee de omvang van een functie of de personeelssterkte kan worden uitgedrukt. Eén fte is een volledige werkweek en gelijkwaardig aan een voltijdse werknemer, terwijl 0,5 fte aangeeft dat maar de helft van de tijd gewerkt wordt.

3.3.3 Rechtmatigheidsonderzoek: Jaarrekening 2020 van het Land



De Jaarrekening 2020 is met een maand vertraging door het Land opgeleverd. Het Land is op dat moment actueel wat betreft haar jaarrekeningen. Wij hebben SOAB's rapport op 9 mei ontvangen, en we hebben op 15 juni gerapporteerd; binnen onze wettelijke 6 weken termijn.

Van een inhoudelijke verbetering is echter nog geen sprake. Wij spreken de hoop uit dat met de voorgenomen implementatie van de Landspakketten, het financieel beheer structureel verbeterd.

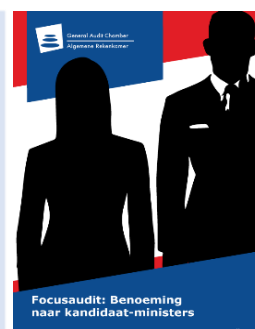
Klik [hier](#) voor het rapport.

3.3.4 Vertrouwelijk: Focusaudit naar het screeningsproces van kandidaat-ministers

Als confidentieel intern naslagwerk heeft de Rekenkamer een audit uitgevoerd naar de procedure van de benoeming van kandidaat-ministers.

Het doel van dit onderzoek is om uit te leggen wat de procedure is, wat het wettelijk kader is, de mogelijke rol van de Algemene Rekenkamer en waar het proces wat ons betreft efficiënter kan.

Vanwege het geheime karakter van de inhoud van het screeningproces, is dit een confidentieel rapport.



3.3.5 Audit naar de mogelijkheden van huurkostenverlaging



Het rapport over de mogelijkheden van huurkostenverlaging voor de overheid is op 4 juli 2022 gepubliceerd. Huurkosten vormen een materiële uitgaven van de overheid. In het kader van de Landspakketten (onderdeel B.10) bestaat het voornemen om de huurkosten in 2025 met 20% te verlagen, met de begroting 2020 als baseline.

De vraag is of dit doel realistisch is. Bovendien is ons onduidelijk waar de 20% verlaging op is gebaseerd en wat de economische impact is. Huurverlagingen zijn echter wellicht mogelijk, blijkt uit een survey onder alle verhuurders.

Klik [hier](#) voor het rapport.

3.3.6 Rechtmatigheidsonderzoek: Jaarrekening 2021 APS

In oktober 2022 is ons rapport aan de Staten verzonden. De dekkingsgraad stijgt in 2021 naar 104,1% (2020: 101,9%). Daarmee is het vermogen, net als voorgaande jaren, onvoldoende om de algemene- en beleggingsrisico's te dekken. APS is sinds haar inceptie niet financieel gezond.

Volgens intern beleid wordt de rekenrente per jaar met 0.25 procentpunt verlaagd, wat ongeveer een verlaging van 4,5 procentpunt van de dekkingsgraad inhoudt, zo ook in 2021. Indexatie van pensioenen blijft uit ondanks inflatie. Pensioenopbouw is in plaats van 2%, 1,75%. Voortgang op de lokale beleggingen blijft uit.

Klik [hier](#) voor het rapport.



3.3.7 Doelmatigheidsonderzoek: Review van het SSRP



In november 2022 is onze review inzake de SSRP (2021) gepubliceerd. Van de aan SZV overgemaakte NAf 103 miljoen voor de uitvoering van het Payroll Support programma, is NAf 97 miljoen besteed. Aan SMDF is in 2021 NAf 12,58 miljoen toegekend voor de programma's Income en Unemployment support, ongeveer NAf 9.8 miljoen is besteed.

Onduidelijk is wat er met de personen / bedrijven is gebeurd die afhankelijk waren van de noodhulp, na beëindiging van de programma's. De reden voor vertraging in uitbetalingen verdient nader onderzoek.

Klik [hier](#) voor het rapport.

3.3.8 Bestuurlijke Benoemingen: deel 4

In december is het confidentiële rapport Bestuurlijke Benoemingen: deel 4 aangeboden aan de Minister van Algemene Zaken, verantwoordelijk voor de Veiligheidsdienst Sint Maarten en de afgifte van zgn. 'verklaringen van geen Bezwaar' (VGB) op basis van uitgevoerde veiligheidsonderzoeken.

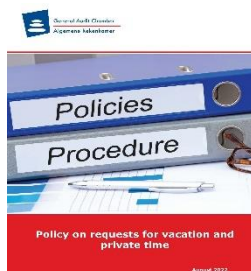
Tijdens ons vorige onderzoek Bestuurlijke Benoemingen: 3 (confidentieel) toonden wij dat meerdere personen een vertrouwensfunctie bekleedden, die niet in het bezit zijn van een VGB. In onze review tonen wij dat er momenteel nog steeds personen in functie zijn, die niet in het bezit zijn van een VGB.

Een persoon mag geen vertrouwensfunctie uitvoeren, zonder in het bezit te zijn van een VGB.



3.4 Beleid

3.4.1 Intern beleid: Vakantie- en verlof aanvragen



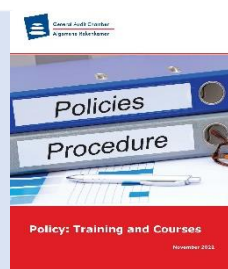
In 2022 is intern beleid vastgesteld om vakantie aanvragen en persoonlijk verlof nader te regelen. Dit beleid is gebaseerd op regelgeving en beleid van de overheid, gespecificeerd voor onze organisatie.

Doel is om uniformiteit te vergroten, procedures te beschrijven en alle relevante termen nader te definiëren. Vakantie- en verlof aanvragen worden zoveel mogelijk online aangevraagd en digitaal geaccordeerd.

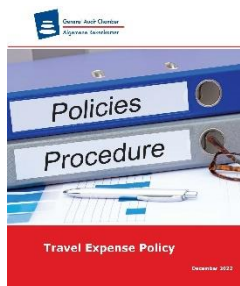
3.4.2 Intern beleid: opleidingen en cursussen

In december heeft het bestuur het interne beleid inzake opleidingen en cursussen vastgesteld. Het beleid vermeldt wie wanneer welke opleiding of cursus kan volgen en wat de te volgen procedures zijn.

Ook geeft het beleid richtlijnen hoe te handelen wanneer een cursus of opleiding wordt gestaakt of niet succesvol wordt afgerond. Het beleid is gebaseerd op regelgeving en beleid van de overheid, gespecificeerd voor onze organisatie.



3.4.3 Intern beleid: Reis- en verblijfkosten



In december heeft het bestuur het interne beleid inzake reis- en verblijfkosten vastgesteld. Dit beleid regelt de procedures omtrent dienstreizen en verantwoording. Vooraf wordt een reisplan opgesteld. Zoveel mogelijk kosten worden vooraf vergoed door de organisatie.

Per diem is specifiek per bestemming en wordt verantwoord door overlegging van kwitanties; restant per diem wordt getourneerd. In de rapportages wordt specifiek de behaalde resultaten benoemd.

3.5 Advisering

3.5.1 Advies op de integriteitsverklaringen van ministers

Ingevolge artikel 2 van de Landsverordening integriteitsbevordering, dient een minister binnen 30 dagen na aanvaarding van zijn betrekking bij de minister-president een schriftelijke verklaring in omtrent zijn vermogen en die van zijn directe familie. De minister-president beslist, welke zakelijke belangen, nevenfuncties en nevenwerkzaamheden, ongewenst zijn. Over de te nemen beslissing, verzoekt de minister-president het advies van de Algemene Rekenkamer.

Er hebben geen benoemingen van ministers voorgedaan in dienstjaar 2022.

3.5.2 Advies over de financiële verslagen van politieke partijen

Op basis van de wet worden financiële rapportages van politieke partijen naar de Electorale Raad gestuurd, met een verklaring van een accountant die de rapportages heeft beoordeeld. De Electorale Raad stuurt het financiële verslag naar de Rekenkamer om de juistheid van de financiële gegevens te controleren.

Gelet op haar taken en bevoegdheden overeenkomstig artikel 74 van de Grondwet is de Rekenkamer belast met het onderzoek naar de doelmatigheid en rechtmatigheid van de ontvangsten en uitgaven van het Land. De constitutionele bevoegdheid van de Rekenkamer is beperkt tot publieke middelen.

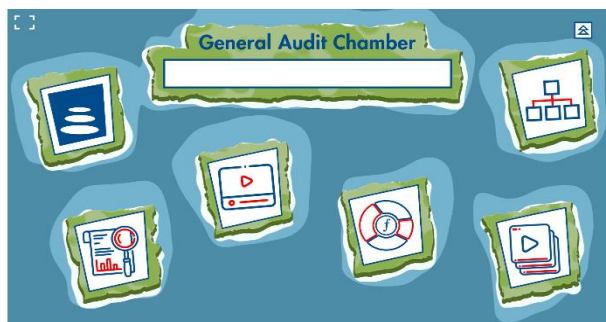
Vanwege het bovenstaande is op 1 september 2022 de wet gewijzigd (AB 2022, nr. 42), waarbij de taken van de Algemene Rekenkamer omtrent de advisering aan de Electorale Raad zijn overgenomen door SOAB.

4. Communicatie

Social media is een waardevol instrument voor de uitbreiding van de communicatie aan de bevolking. We hebben met behulp van social media onze zogenaamde 'reach' oftewel bereik kunnen vergroten.

4.1. Online digitale omgeving

In augustus is het nieuwe online interactieve platform gelanceerd. Voortbouwend op de innovatie van onze uitlegvideo's, is een dynamische digitale bron geïntroduceerd, gericht op de kijker. Een simpele klik brengt de kijker naar het grafische 'universum' van de Rekenkamer. De omgeving blijft uitbreiden met de publicatie van nieuwe auditrapporten.



Het doel is om de informatie-ervaring te verbeteren door de kijker te betrekken. Interactiviteit in de video's, infographics, enquêtes en auditrapporten zorgt ervoor dat de kijker informatie dynamisch verwerkt.

4.2. Social media stats

Wij meten actief relevante prestatie-indicatoren (KPI's). De voornaamste social media KPI's die we gebruiken zijn engagement en reach. Engagement betreft het aantal 'likes', verwijzingen (shares) en opmerkingen bij social mediaberichten. Reach geeft aan hoeveel keer de boodschap is bekeken. Opvallend is dat na de lancering van onze online interactieve omgeving, de social media stats explosief zijn gestegen.

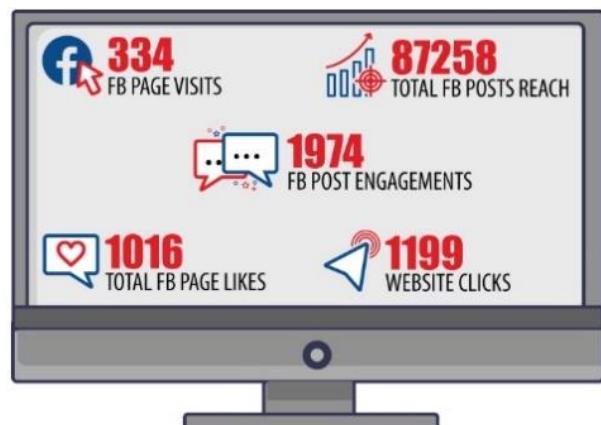
4.2.1 Facebook

Reach: In 2022 heeft de Rekenkamer een totale "reach" van 87.258, een stijging van meer dan 1500% vergeleken met 2021 (5.404).

In 2022 bedraagt de "post engagement" 1.974 ten opzichte van 423 in 2021.

De voornaamste reden voor de stijging is onze post over de lancering van de online interactieve omgeving (meer dan 31.000 keer bekeken), gevolgd door een post over de inhoud van de online omgeving (meer dan 27.000 keer bekeken). [Figuur 2](#) toont de KPI's van onze [Facebook](#) pagina over het jaar 2022.

Figuur 2: Key performance indicators (Facebook)



4.2.2 LinkedIn

Figuur 3 toont de KPI's van onze [LinkedIn](#) pagina over het jaar 2022. Gedurende 2022 zijn er in totaal 310 page views (2021: 94 views). Het aantal *impressions*⁹ is toegenomen van 1.055 in 2021 naar 8.281 in 2022. Het aantal volgers is gestegen naar 150 (2021: 97).

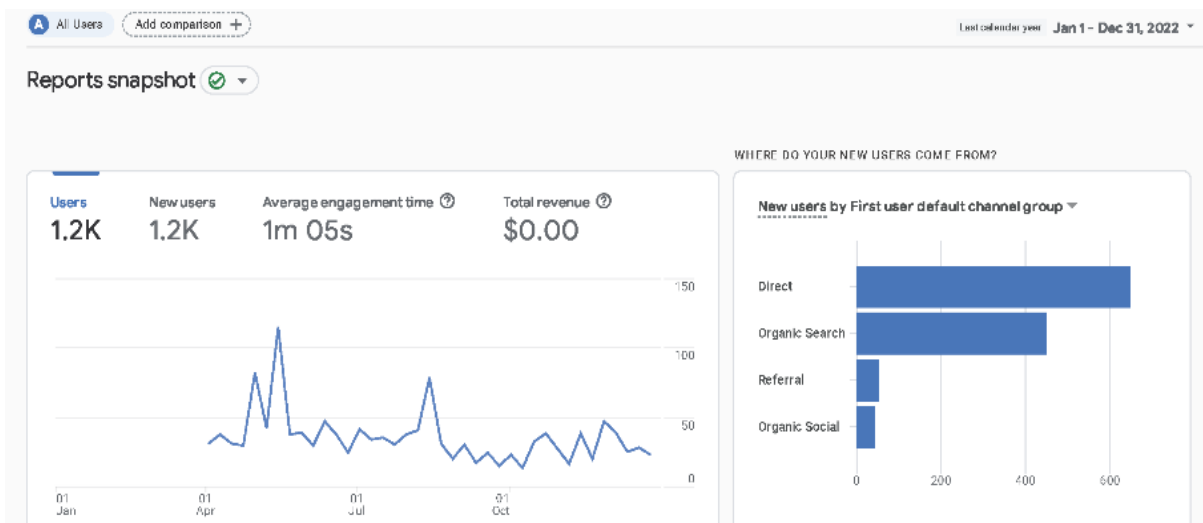
Figuur 3: Key performance indicators (LinkedIn)



4.2.3 Website

Figuur 4 toont de KPI's van onze website www.arsxm.org over het jaar 2022. In 2022 bedraagt het aantal bezoekers van de website 1.200 (afgerond). De gemiddelde tijd besteed op de website bedraagt 1 minuut en 5 seconde. De meeste bezoekers hebben direct de website bezocht vanuit de browser.

Figuur 4: Key performance indicators (website)



⁹ Impressions: totaal aantal keer een post werd getoond aan LinkedIn gebruikers.

5 Financiële verantwoording

Dit hoofdstuk toont de inzet van onze begroting voor dienstjaar 2022.

5.2 Begroting 2022

Het financieel beheer wordt gevoerd door de voorzitter.¹⁰ De secretaris is gemandateerd voor het verrichten van bepaalde financiële handelingen. Hierover heeft de secretaris in 2022, per kwartaal over gerapporteerd. Wij maken gebruik van onze interne financiële systemen om uitgaven te registeren.

5.2.1 Begrotingsrealisatie

De totale realisatie van begroting 2022 is 71%. De personeelsuitgaven zijn lager dan begroot. Een belangrijke oorzaak hiervan zijn de begrote bezuinigingen, vanwege COVID-19 en het niet vervullen van vacatures. Er heeft 1 dienstreis plaatsgevonden. In de Landsbegroting 2022 (ongewijzigd in de Begrotingswijziging 2022 van het Land) is een additioneel bedrag van NAF 40.000 opgenomen voor de begrotingspost "Rechts- en deskundig advies". Zonder deze middelen bedroeg onze realisatie op de materiele kosten 80% in plaats van 75%.

Tabel 2 toont een overzicht van de begrotingsrealisatie.¹¹

Tabel 1: overzicht van de begrotingsrealisatie 2022

Begrotingspost (NAF)	Landsbegroting 2022	Uitgave	Restant	Realisatie (%)
Personeelslasten	892,393	587,416	304,416	66
Materiele kosten	831,000	620,322	210,678	75
Kapitaalinvesteringen	0	0	0	
Totaal	1,723,393	1,208,299	515,094	70

5.3 Financieel rapport

Wij hebben de Minister van Financiën telkens op tijd en per kwartaal voorzien van rapportages over de materiele uitgaven. Een onafhankelijke accountant heeft ons financieel rapport opgesteld wat betreft de uitgaven van de materiële dienst. Bijlage 1 bevat dit financiële rapport.

¹⁰ Landsverordening Algemene Rekenkamer, artikel 49, tweede lid.

¹¹ Gebaseerd op de Landsverordening begrotingswijziging 2022 (AB 2022, nr. 56).

Bijlage 1: Financieel rapport over de materiële uitgaven

GENERAL AUDIT CHAMBER

at St. Maarten

Management report 2022

The General Audit Chamber
Attn. Mr. K. de Jong
Philipsburg
ST. MAARTEN

St. Maarten, February 15, 2023

Ref.:A23.013/md/PL

Subject: Management report 2022

Dear Mr. de Jong,

Following your request, we have prepared the 2022 Management report of The General Audit Chamber.

Our procedures were limited to gathering of relevant information such as bank statements and specifications prepared by management, processing of this information in the accounting records, classifying the information and presenting it in the format agreed upon with management.

These procedures do not provide assurance about whether the financial figures are free of material misstatement as that provided by an audit or a review.

Please do not hesitate to contact us if you require further details.

Yours sincerely,

BDO St. Maarten B.V.



P.C. Lungu FCCA

Table of contents

	Page
INTERNAL FINANCIAL FIGURES	
Balance sheet as at 31 December 2022	3-4
Statement of actual versus budgeted costs for the year 2022	5
Explanatory notes to the management report	6
Notes to the balance sheet as at 31 December 2022	7
Notes to the actual versus budgeted costs for the year 2022	11

BALANCE SHEET AS AT 31 DECEMBER 2022
(before appropriation of result)

ASSETS	Note	<i>December 31, 2022</i>	<i>December 31, 2021</i>
<i>(in Antillean Guilders)</i>			
Fixed assets	1		
Tangible fixed assets			
Building Improvements		15,940	18,887
Equipment		3,489	2,600
Furniture and fixtures		19,818	29,065
Computers		<u>10,735</u>	<u>20,176</u>
		49,982	70,728
Current assets			
Prepaid expenses	2	0	1,310
Cash and banks	3	513,246	520,581
Total assets		<u><u>563,228</u></u>	<u><u>592,619</u></u>



EQUITY AND LIABILITIES	Note	<i>December 31, 2022</i>	<i>December 31, 2021</i>
<i>(in Antillean Guilders)</i>			
Investments Reserve	4	80,363	104,824
To be settled with Government	5	477,461	484,832
Accounts payable	6	5,404	2,963
Total Equity and liabilities		<u>563,228</u>	<u>592,619</u>

STATEMENT OF ACTUAL VERSUS BUDGETED COSTS FOR 2022

<i>(in Antillean Guilders)</i>	Note	Actual 2022	Actual 2021	Budget 2022
<i>Operating Expenses</i>				
Housing expenses	7.1	132,070	142,903	161,000
Office expenses	7.2	17,134	24,241	37,000
General Expenses	7.3	471,120	432,824	633,000
Depreciation	1	24,461	25,596	-
Appropriated reserve depreciation		(24,461)	(25,596)	-
Total Expenses		<u>620,324</u>	<u>599,968</u>	<u>831,000</u>

Explanation of under- and overspending

The operating expense budget of the General Audit Chamber totaled ANG 831,000. This amount is established by national ordinance. The General Audit Chamber received four advance payments from Government totaling ANG 830,000. The operating expenses are underspent by ANG 209,676. This remaining amount will be settled with Government. See page 10 for the total breakdown.

Legal and professional advice

For the year 2022, a budget was made available to seek additional advice (in the form of a certified accountant) pertaining to the financial audits (SSRP, APS, Financial Statement 2020 of Country St. Maarten). The General Audit Chamber was unable to obtain the expertise advice. Also, the budget of the General Audit Chamber was unilaterally increased in the amount of ANG 40,000. This amount was added without prior consultation and, as a result, was not allocated in the original operational budget.

Board members fee

The budget is based on a full board for the year. In 2022, the board was incomplete, which led to an underspending of ANG 45,625.

Rent

The budget of the General Audit Chamber was submitted to Government in 2021, in accordance with the law. In February 2022, a new lease was signed in where a rent reduction was negotiated.

NOTES TO THE MANAGEMENT REPORT

General notes

Activities

On the 10th of October, 2010 the General Audit Chamber was established by the Constitution and started its operations. By official letter of August 23rd, 2019 (DIV number 3300) it was approved for the General Audit Chamber to manage their own financial management as of January 1st, 2020. The payroll administration of personnel is currently still being managed by the Government.

By Constitution, the General Audit Chamber is responsible for investigating the effectiveness and legal compliance of the Government's income and expenditure.

The 2022 management report has been drawn up in accordance with the provisions of the National Accountability Ordinance.

Principles for balance sheet valuations

General

Assets and liabilities are valued on the basis of historical cost. Unless stated otherwise in the relevant accounting policy for the specific balance sheet item, the assets and liabilities are stated at nominal value. Impairment of fixed assets are taken into account.

Assets that have been obtained in whole or in part from third parties other than at market price and that have been transferred to the Country, are valued at market value at the time of transfer.

Tangible fixed assets

Tangible fixed assets are valued at acquisition price or production costs, less accumulated depreciation and, if applicable, with impairment. Depreciation is based on the estimated useful life and is calculated on the basis of a fixed percentage of the acquisition price or manufacturing costs.

The depreciation percentages used are as follows:

Improvements to housing, etc.	10%
Inventory	15%
ICT and software	20%

Cash and cash equivalents

Cash and cash equivalents are valued at nominal value and are at the free disposal of the Country, unless stated otherwise.

Current liabilities

Short-term liabilities concern liabilities with a term of up to 1 year. Unless stated otherwise, these are valued at nominal value.



NOTES TO THE BALANCE SHEET AS AT 31 DECEMBER 2022

ASSETS

(1) Tangible fixed assets

	Building improvements	Equipment	Furniture and fixtures	Computers	Total
<i>(in Antillean Guilders)</i>					
Balance as at 1 January 2021	29,457	4,972	73,576	58,508	166,513
Accumulated depreciation	(10,570)	(2,372)	(44,511)	(38,332)	(95,785)
Book value	18,887	2,600	29,065	20,176	70,728
Movements in book value					
Investment	-	1,636	2,079	-	3,715
Depreciation	(2,947)	(747)	(11,326)	(9,441)	(24,461)
	(2,947)	889	(9,247)	(9,441)	(20,746)
Balance as at 31 December 2022					
Costs	29,457	6,608	75,655	58,508	170,228
Accumulated depreciation	(13,517)	(3,119)	(55,837)	(47,773)	(120,246)
Book value	15,940	3,489	19,818	10,735	49,982
Depreciation percentages used	10%	15%	15%	20%	

Due to the passing of hurricane Irma in September 2017, the General Chamber Audit suffered damages to its inventory. Consequently, an insurance claim was received of US\$95,659. The non-current assets purchased between 2017 and 2019 reflects the period that the General Audit Chamber was still under the financial management of the Government. As per January 1st, 2020 these non-current assets are held by the General Audit Chamber.

(2) Current assets	12/31/2022	12/31/2021
<i>(in Antillean Guilders)</i>		
<u>Other receivables and prepaid income</u>		
Prepaid telephone expenses	0	1,310
	0	1,310

As per December 31, 2022 there were no prepaid expenses.

(3) Cash and banks	12/31/2022	12/31/2021
<i>(in Antillean Guilders)</i>		
Windward Island Bank N.V. (ANG)	474,750	478,330
Windward Island Bank N.V. (USD)	38,496	42,251
	513,246	520,581

The bank balances are conform the balance on the bank statements as per December 31, 2022.

EQUITY AND LIABILITIES

(4) Investments reserve

Movements in the investments reserve were as follows:

(in Antillean Guilders)

General reserves	Appropriated reserve depreciation	Appropriated reserve Improvements to be made	Total
Balance as at 1 January 2022	51,912	52,912	104,824
Changes in 2022	(23,023)	(1,438)	(24,461)
Balance as at 31 December 2022	28,889	51,474	80,363

Appropriated reserve depreciation

The reserve was recorded in connection with the fixed asset recovery investments financed by the Government in the prior years. The reserve is being amortized and it's offsetting the depreciation charge recorded for the respective assets, considering their useful life. The reserve will be fully depleted at the end of the depreciation period of these assets.

Appropriated reserve, improvements to be made

Management presented the amounts received from the insurance company as compensation for the losses incurred regarding the damages caused by hurricanes Irma and Maria as designated reserve. Considering that the proceeds from the insurance company were solely to replace assets, the reserve will be amortized together with the depreciation charge for the assets being replaced.

(5) To be settled with Government

The underspending of 2020 has been settled with the first quarterly payment of 2022. The remainder of the underspending of 2020 has been settled with the second quarterly payment of 2022. Regarding the third and fourth quarterly payments, the General Audit Chamber received the amounts in accordance with its budget.

	12/31/2022	12/31/2021
<i>(in Antillean Guilders)</i>		
Balance as at January 1, 2022	484,832	215,857
Correction to opening balance	(1,482)	1,190
Settled in 2022 / correction	(215,565)	
Government grant	830,000	867,753
Actual expenses (less depreciation)	(620,324)	(599,968)
To be settled with Government	<u>477,461</u>	<u>484,832</u>

As per December 31st, 2022, the total amount to be settled with Government is ANG 477,461. This amount consists of the unspent budget in 2021 (totaling ANG 267,785) and the unspent budget in 2022 (ANG 209,676).

In agreement with the Ministry of Finance, the General Audit Chamber should settle the unspent budget of 2021 in 2023. However, the amount to be settled with Government as per December 31, 2022 will be settled in 2023 as well. As a result, as per 2024, any unspent budget is settled with the previous year. The correction to the opening balance consists of a prior year adjustment, booked in 2021, which was erroneously not included.

(6) Accounts payable	12/31/2022	12/31/2021
<i>(in Antillean Guilders)</i>		
Trade creditors	3,922	2,963
Other payable	1,482	-
	<u>5,404</u>	<u>2,963</u>

As per December 2022 an amount of ANG 3,922 for trade creditors was still to be paid. In February 2023, this amount was fully paid.

(7.1) Housing expenses

	<u>Actual 2022</u>	<u>Actual 2021</u>	<u>Budget 2022</u>
Rent	92,070	106,650	108,000
Cleaning	466	956	2,500
Utilities	15,932	12,170	18,000
Insurance premium	3,534	3,554	5,000
Maintenance building	6,452	5,805	10,000
Security expenses	0	918	2,500
Other maintenance	13,616	12,870	15,000
	<u>132,070</u>	<u>142,903</u>	<u>161,000</u>

(7.2) Office expenses

	<u>Actual 2022</u>	<u>Actual 2021</u>	<u>Budget 2022</u>
Telephone and internet	7,995	9,338	12,000
Office supplies	2,954	10,392	10,000
Subscription books	6,185	4,511	15,000
	<u>17,134</u>	<u>24,241</u>	<u>37,000</u>

(7.3) General expenses

	<u>Actual 2022</u>	<u>Actual 2021</u>	<u>Budget 2022</u>
Legal and professional advice	299,266	312,449	390,000
Board members fee	102,375	93,000	148,000
Representation expenses	30,116	17,141	30,000
Other services	3,265	1,512	10,000
Travelling and hotel expenses	17,812	2,654	30,000
Membership fee	2,874	-	4,000
Training expenses	12,446	9,371	15,000
Bank charges	2,637	2,562	5,000
Postage and freight	329	153	1,000
Prior year adjustments	-	(6,020)	-
Depreciation expense	24,461	25,596	-
Appropriated reserve depreciation	(24,461)	(25,596)	-
	<u>471,120</u>	<u>432,822</u>	<u>633,000</u>
Total operating expenses	<u>620,324</u>	<u>599,966</u>	<u>831,000</u>



General Audit Chamber
Algemene Rekenkamer