



General Audit Chamber  
Algemene Rekenkamer



General Audit Chamber  
Algemene Rekenkamer



PERFORMANCE



PERFORMANCE



INTEGRITY

COMPLIANCE



# JAARVERSLAG 2020



General Audit Chamber  
Algemene Rekenkamer



**Juni 2021**

Algemene Rekenkamer, Juancho Yrausquin Bldv 10, Philipsburg, Sint Maarten

## Voorwoord

Voor u ligt het jaarverslag 2020 van de Algemene Rekenkamer. Met het aantreden van een nieuwe voorzitter en lid breekt er ook een nieuwe tijd aan binnen ons instituut. Aan het bestuur is de taak weggelegd om de Algemene Rekenkamer naar een hoger niveau te tillen. Met de COVID-19 crisis in 2020 die zich nog altijd doorzet, wordt deze uitdaging des te groter. De Rekenkamer is sinds 2017 "Cloud based" en is daardoor tijdens de lockdown in maart tot juni en wederom vanaf juli, zo volledig mogelijk operationeel gebleven. Dat blijkt onder andere uit het publiceren van ons rapport inzake de wederopbouwgeden voor Sint Maarten en de meerdere gepubliceerde mini-audits. In 2020 vierde het instituut haar 10-jarig jubileum. Met het publiceren van ons rapport "Retrospectieve Rekenkamer: 10-jaar Algemene Rekenkamer" laten we zien dat een decennium sinds Landswording, er nog de nodige stappen moeten worden gemaakt in s'Lands financieel beheer.

**Alphons Gumbs**  
Voorzitter

**Keith de Jong, LL.M**  
Secretaris

## Inhoudsopgave

1.	Algemeen	1
1.1	Inleiding .....	1
1.2	Leeswijzer .....	1
2.	De Algemene Rekenkamer	2
2.1	Rol .....	2
2.1.1	Taken en bevoegdheden .....	2
2.2	De organisatie .....	2
2.3	Samenwerking en contacten.....	3
3.	Bedrijfsvoering	4
3.1	Bezetting binnen het secretariaat .....	4
3.2	Training en opleiding .....	4
3.3	Onderzoek werkzaamheden.....	4
3.3.1	Focus onderzoek naar de wederopbouw gelden voor het Land .....	4
3.3.2	Audit naar het proces van vestigingsvergunningen .....	4
3.3.3	Mini Audit naar de inkomsten uit wegenbelasting .....	5
3.3.4	Rechtmatigheidsonderzoek: Jaarrekening 2019 van het APS .....	5
3.3.5	Retrospectieve Rekenkamer: 10 jaar Algemene Rekenkamer.....	5
3.3.6	Mini Audit: De Legende van Lohkay.....	5
3.3.7	Mini audit: De mogelijkheden van sneltesten op Sint Maarten.....	6
3.3.8	Mini audit survey: De 36-urige werkweek optie voor ambtenaren.....	6
3.3.9	Onderzoek naar de geheime uitgaven van de Veiligheidsdienst van Sint Maarten .....	6
3.4	Adviezen/Mededelingen .....	6
3.4.1	Advies over de impact van de condities voor liquiditeitssteun.....	6
3.4.2	Advies op de integriteitsverklaringen van ministers .....	7
3.4.3	Advies over de financiële verslagen van politieke partijen.....	7
3.4.4	Fully Integrated Infographic over de begrotingscyclus.....	7
3.5	Social Media .....	7
4	Financiële verantwoording	8
4.1	Begroting 2020 .....	8
4.2	Begrotingsrealisatie.....	8
4.3	Heronderhandeling van lopende contracten .....	8
4.4	Onrechtmatige aanpassing van onze begroting .....	8
4.5	Begrotingsrealisatie in 2020 .....	8
4.6	Financieel rapport over de materiele dienst .....	8
	Bijlage 1: Financieel rapport over de materiële uitgaven	9

## **1. Algemeen**

### **1.1. Inleiding**

Voor 1 juli van elk jaar ontvangen de Staten en de Gouverneur, een verslag van de Algemene Rekenkamer over het afgelopen jaar. In dit jaarverslag rapporteert de Algemene Rekenkamer over de uitgevoerde activiteiten van 1 januari 2020 tot en met 31 december 2020.<sup>1</sup>

### **1.2. Leeswijzer**

Hoofdstuk 2 bevat informatie over onze organisatie, inclusief onze taken en bevoegdheden. Hoofdstuk 3 betreft een samenvatting van de bedrijfsvoering en de resultaten van de onderzoek werkzaamheden in het jaar 2020. We tonen tevens onze social media resultaten.

Hoofdstuk 4 bevat de realisatiecijfers over het boekjaar 2020. Om transparantie over de uitgaven te vergroten, hebben wij hebben een onafhankelijke accountant ingeschakeld die een financieel rapport over ons gevoerde financieel beheer heeft opgesteld. Dit rapport is in bijlage 1 toegevoegd.

---

<sup>1</sup> Artikel 38 van de Landsverordening Algemene Rekenkamer.

## 2. De Algemene Rekenkamer

### 2.1. Rol

Onze organisatie en de wijze waarop wij onze taken uitoefenen is bij landsverordening geregeld.<sup>2</sup> Ingevolge de Staatsregeling zijn wij het instituut dat is belast met het onderzoek naar de doelmatigheid en rechtmatigheid van de ontvangsten en uitgaven van het Land.<sup>3</sup>

#### 2.1.1. Taken en bevoegdheden

Wij zijn autonoom in het uitoefenen van onze taken. Deze onafhankelijkheid biedt ons de flexibiliteit bij het doen van onderzoek van de overheidsfinanciën. De Algemene Rekenkamer is bepaalde rechten toegekend waaronder de bevoegdheid om informatie te vorderen.<sup>4</sup>

De Rekenkamer is bevoegd tot het verrichten van drie soorten onderzoek:



Rechtmatigheidsonderzoeken  
(is het geld rechtmatig besteed?)



Doelmatigheidsonderzoeken  
(is het geld efficiënt besteed?)



Integriteitsonderzoeken  
(is er integer gehandeld?)

Onze bevindingen worden met onze conclusies en aanbevelingen in rapporten vastgelegd. De aanbevelingen kunnen door de gecontroleerden worden gebruikt, maar voornamelijk door de Staten ter ondersteuning van hun toezichhoudende taak.

Wij zijn tevens bevoegd mededelingen te doen aan Staten en aan de Gouverneur. Naar aanleiding van de mededelingen, kan nader overleg plaatsvinden. Daarnaast kunnen we aan ministers voorstellen, opmerkingen en bedenkingen meedelen, die kunnen leiden tot een verbetering van het financieel beheer.<sup>5</sup> [Voor meer informatie over onze rol en audits, klik hier.](#)

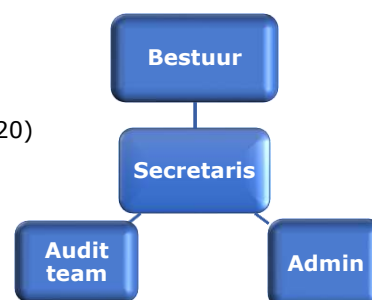
### 2.2. De organisatie

De Algemene Rekenkamer heeft een bestuur bestaande uit een voorzitter en twee leden. Tot 24 juli 2020 kende het bestuur twee plaatsvervangende leden. Op 24 juli 2020 is mevrouw Mandy Daal-Offringa als lid benoemd. Op 1 december 2020 is de heer Alphons Gumbs als voorzitter benoemd. Op 3 augustus 2020 heeft de Rekenkamer afscheid genomen van de heer Robbert Ferron als plaatsvervangend lid, vanwege het bereiken van de leeftijd van 70 jaar. De Rekenkamer bedankt de heer Ferron voor zijn inzet. Figuur 1 toont de samenstelling en hiërarchie.

**Figuur 1: Bestuur en hiërarchie**

Het bestuur:

- De heer Alphons Gumbs, voorzitter (vanaf 30 november 2020)
- Mevrouw Mandy Daal-Offringa, lid (vanaf 24 juli 2020)
- Mevrouw Sheryl Peterson, plv. lid
- De heer Robert Ferron, plv. lid (tot 3 augustus 2020)



Normaliter vergadert het bestuur om de twee weken. Vanwege de COVID-19 crisis is het bestuur minder dan normaal bijeengekomen, namelijk 10 keer. [Voor meer informatie over onze organisatie, klik hier.](#)

<sup>2</sup> Landsverordening Algemene Rekenkamer.

<sup>3</sup> Staatsregeling van Sint Maarten, artikel 74.

<sup>4</sup> Idem, artikel 26.

<sup>5</sup> Idem, artikel 39.

### 2.3. Samenwerking en contacten

Samenwerking en contacten met andere instituten is in 2020 voortgezet. Hieronder volgt een samenvatting:

- Gedurende de maanden januari tot en met mei is bijna wekelijks contact geweest met de Algemene Rekenkamer Nederland over de voortgang van de wederopbouw op Sint Maarten. Op 20 mei hebben beide instituten een rapport over de voortgang uitgebracht.
- Gedurende het jaar is gezamenlijk overleg gevoerd met de Secretaris van de Rekenkamer, de Raad van Advies, de Ombudsman, de SER, de Integriteitskamer en de Raad voor de Rechtshandhaving, om elkaar op de hoogte te houden van lopende onderwerpen.
- Het bestuur van de Integriteitskamer heeft een kennismaking met de Rekenkamer in februari.
- Op 12 februari heeft de Rekenkamer een presentatie verzorgd aan de inkomende Statenleden.
- In februari en in mei hebben vergaderingen met SOAB plaatsgevonden over de stand van zaken omtrent de Jaarrekeningen 2017 en 2018 van het Land.
- In maart heeft het secretariaat deelgenomen aan SXM DOET, waarbij is geholpen aan de verbetering van een kinderdagverblijf.
- In maart is besloten het kantoor van de Rekenkamer tijdelijk te sluiten vanwege COVID-19 en de verplichte lockdown. De Rekenkamer is sinds 2017 in de cloud. Werkzaamheden zijn zo optimaal mogelijk voortgezet. Op 1 juni is het kantoor weer geopend.
- Op 16 juli heeft de Rekenkamer een EUROSAI webinar bijgewoond over het onderwerp Focus onderzoeken. De webinar is door Supreme audit institutions uit meer dan 40 landen bijgewoond. De Secretaris heeft tijdens de webinar zijn ervaringen over het eerste focus onderzoek van de Rekenkamer Sint Maarten gedeeld, namelijk inzake het onderzoek naar de wederopbouwgeden voor Sint Maarten.
- In september is een gezamenlijk overleg gevoerd over de stand van zaken met alle Rekenkamers binnen het Koninkrijk.
- In november is een video conference gehouden met de Directie Zorg & Welzijn van het Nederlandse Ministerie van Volksgezondheid Welzijn en Sport inzake de mogelijkheden van rapid testing in Sint Maarten.
- Tijdens het dienstjaar is ambtelijk contact onderhouden met het Cft, SOAB en de ministeries over zaken van wederzijds belang.

### 3. Bedrijfsvoering

De activiteiten over de bedrijfsvoering voor dienstjaar 2020 worden in de volgende paragrafen beschreven.

#### 3.1. Bezetting binnen het secretariaat

De Algemene Rekenkamer heeft bij wet een formatie van 8 FTE's.<sup>6</sup> Figuur 2 toont de bezetting in 2020.

In 2020 bestaat de bezetting uit 5 voltijdse medewerkers. Het betreft een secretaris, een bestuursadviseur, een auditor, een hoofd financiële administratie, en een administratief medewerker. Voorts is het auditteam geheel 2020 versterkt met de inzet van een deeltijdse registeraccountant en consultant.

Op 1 april is de auditor uit dienst gestreden. Op 1 augustus is de bestuursjurist uit dienst getreden. Op dezelfde datum is een onderzoeker aangenomen. Vanwege de bezuinigingen in verband met COVID-19 zijn de overige openstaande functies vacant gebleven.

Figuur 2: de bezetting van de formatie in 2020

Functie	Status
Secretaris	Voltijds
Bestuursadviseur	Voltijds (tot 1 aug)
Auditor	Voltijds (tot 1 april)
Onderzoeker	Voltijds (v.a. 1 aug)
Hoofd Financiële Administratie	Voltijds
Administratief medewerker	Voltijds
Registeraccountant	Deeltijds
Consultant	Deeltijds
Consultant	Deeltijds (v.a. 1 aug)

#### 3.2. Training en opleiding

In juli heeft het secretariaat succesvol een herhaal training EHBO online behaald.

#### 3.3. Onderzoek werkzaamheden

De onderzoek werkzaamheden in 2020 worden in de volgende sub-paragrafen beschreven.

##### 3.3.1. Focus onderzoek naar de wederopbouw gelden voor het Land



Op 20 mei 2020 heeft de Algemene Rekenkamer haar eerste Focus onderzoek aan het parlement gepresenteerd over de wederopbouw gelden voor Sint Maarten.

Onze resultaten tonen dat eind 2019, 5,8% (\$ 32 miljoen) van het totaal beschikbaar gestelde bedrag (\$ 458,5 miljoen) aan projecten is besteed. De uitdaging is om dit de komende tijd te versnellen.

Klik [hier](#) voor het rapport.

##### 3.3.2. Audit naar het proces van vestigingsvergunningen

Op 8 juni heeft de Rekenkamer een doelmatigheidsonderzoek gepubliceerd over het proces van vestigingsvergunningen en de mogelijkheden van digitalisering. Wij concluderen dat het proces efficiënter kan en dat er nog onvoldoende gebruik wordt gemaakt van ICT-mogelijkheden.

Met de juiste software kan het jaarlijkse inningsproces worden verbeterd, wat goed is voor de inkomsten van het land en de service aan de klant.

Klik [hier](#) voor het rapport.



<sup>6</sup> Fulltime equivalent: vaak afgekort als FTE, is een rekeneenheid waarmee de omvang van een functie of de personeelssterkte kan worden uitgedrukt. Eén fte is een volledige werkweek en gelijkwaardig aan een voltijdse werknemer, terwijl 0,5 fte aangeeft dat maar de helft van de tijd gewerkt wordt.



### 3.3.3 Mini Audit naar de inkomsten uit wegenbelasting



Op 23 juli heeft de Rekenkamer haar Mini Audit naar de inkomsten uit wegenbelasting gepubliceerd. Aan de hand van het eerste kwartaalrapport van 2020 constateerden wij dat de inkomsten van 9,1 miljoen in Q1 2019 naar 5,7 miljoen in Q1 2020 is gedaald.

Dat is een verschil van NAF 3,4 miljoen. Wij vermoedden dat dit te maken heeft met de vertraagde oplevering van de kentekenplaten.

Klik [hier](#) voor het rapport.

### 3.3.4 Rechtmatigheidsonderzoek: Jaarrekening 2019 van het APS

Op 27 augustus 2020 heeft de Rekenkamer haar rapport over de Jaarrekening 2019 gepubliceerd. De dekkingsgraad van APS bedraagt eind 2019 103,8% (2018 97,6%). De stijging heeft te maken met de verbeterde resultaten op de internationale beleggingen, vanwege voornamelijk externe factoren op de Amerikaanse markt.

APS is, sinds haar inceptie niet financieel gezond. Het vermogen is onvoldoende om de algemene risico's en de beleggingsrisico's te dekken (minimaal 105%). Voortgang op de lokale beleggingen blijft uit. Het Fonds zal vanaf 1 juli 2020 moeten aantonen dat de hervorming tot een structureel gezondere dekkingsgraad en resultaat leidt. Daarbij mag het aan verantwoording niet ontbreken. Klik [hier](#) voor het rapport.



### 3.3.5 Retrospectieve Rekenkamer: 10 jaar Algemene Rekenkamer



Op 10 oktober 2020, precies 10 jaar na inceptie, hebben we een rapport uitgebracht waarin we reflecteren aan 10 jaar Algemene Rekenkamer. Wij concluderen dat het financieel beheer niet structureel is verbeterd. Wij vinden dat er flinke besparingen kunnen plaatsvinden. Zo vragen wij af hoe de aankoop van (verdiepingen van) het BTP werkt, adviseren we de mogelijkheid te onderzoeken om kabinetten van Ministers te combineren met elk resp. stafbureau en kan het wachtgeld van ex-politieke gezagdragers drastisch worden ingekort.

Een structureel verbeterd financieel beheer leidt tot doelmatige besteding van belastinggeld, verminderde financiële afhankelijkheid in het Koninkrijk en opheffing van het hoger financieel toezicht.

### 3.3.6 Mini Audit: De Legende van Lohkay

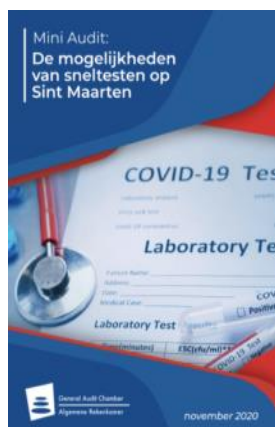
Op 6 november 2020 hebben wij onze Mini Audit gepubliceerd met als titel: *De Legende van Lohkay*. "One-Tete Lohkay" was een vrouwelijke heldin en vrijheidsstrijder tijdens de dagen van de slavernij op Sint Maarten.

Bijna drie jaar zijn verstreken sinds de verwijdering van het Lohkay-beeld van haar locatie op de rotonde te Belair. Deze audit beschrijft de feiten rondom het beeld, en de kosten die daarmee zijn gemoeid.

Klik [hier](#) voor het rapport.



### 3.3.7 Mini audit: De mogelijkheden van sneltesten op Sint Maarten



De Mini Audit over de mogelijkheden van sneltesten op Sint Maarten is op 25 november gepubliceerd. In dit rapport analyseren we de verschillen tussen de PCR-test en goedgekeurde rapid tests.

Sneltesten zijn minder duur dan een PCR, minder ingewikkeld en levert een snellere uitslag, wat uiteindelijk kan leiden tot een verbetering van de gezondheid en economie. Wel moet rekening gehouden met hoe accuraat een sneltest is. Een positieve sneltest kan bevestigd worden met een PCR.

Wij sluiten af met het advies om een beleid op te stellen omtrent de vaccinatie aanpak en tijdige voorlichting daarvan.

Klik [hier](#) voor het rapport.

### 3.3.8 Mini audit survey: De 36-urige werkweek optie voor ambtenaren

Op 22 december hebben wij ons rapport over werktijd korting gepubliceerd. Middels een survey hebben we gevraagd of er interesse is om vrijwillig van een 40-urige naar een 36, of 32-urige werkweek te switchen. De survey (anoniem) is geen statistisch representatieve steekproef, maar indiceert een mogelijkheid om personeelslasten te korten, wat een voorwaarde is voor liquiditeitssteun.

Op basis van 290 responses geeft 30% aan interesse te hebben in extra vrije tijd. Wij menen dat onze resultaten aanleiding geven om verder te onderzoeken wat de mogelijkheden zijn. Hypothetisch zou dit een besparing van NAF 3 miljoen per jaar kunnen opleveren.

Klik [hier](#) voor het rapport.



### 3.3.9 Onderzoek naar de geheime uitgaven van de Veiligheidsdienst van Sint Maarten

Conform paragraaf 9.2 van de Landsverordening Algemene Rekenkamer is de voorzitter bevoegd mededelingen te doen over de geheime uitgaven, aan de Minister-President. De secretaris is gemandateerd om de mededeling te doen, op basis van de door VDSM beschikbaar gestelde informatie. Het onderzoek is aanhangig en zal worden voortgezet.

## 3.4 Adviezen/Mededelingen



#### 3.4.1 Advies over de impact van de condities voor liquiditeitssteun

Op 2 juli 2020 heeft de Minister van Financiën ons verzocht te adviseren over de impact van de condities gesteld door de Rijksministerraad in ruil voor liquiditeitssteun. Het verzoek was om voor 15 juli 2020 te adviseren. Onze expertise ligt op het gebied van het financieel beheer, niet op de sociaal-economische impact van de condities. Om de Minister toch tegemoet te komen in deze uitzonderlijke situatie, hebben we hem voorzien van advies op het gebied van de personeelslasten, waarin we specifiek aangeven hoe 12,5% van de totale personeelslasten volgens ons kan worden gekort.

Het advies is confidentieel aangeboden aan de Minister op 9 juli 2020. Wij vermoeden dat het advies is gebruikt ter verkrijging van liquiditeitssteun, al hebben wij na de aanbieding niets meer vernomen van de Minister.

### 3.4.2 Advies op de integriteitsverklaringen van ministers

Ingevolge artikel 2 van de Landsverordening integriteitsbevordering, dient een minister binnen 30 dagen na aanvaarding van zijn betrekking bij de minister-president een schriftelijke verklaring in omtrent zijn vermogen en die van zijn directe familie.

De minister-president beslist, welke zakelijke belangen, nevenfuncties en nevenwerkzaamheden, ongewenst zijn. Over de te nemen beslissing, verzoekt de minister-president het advies van de Algemene Rekenkamer.

Wij hebben na aantreden van het kabinet Jacobs II op 28 maart 2020 voor geen van de ministers, een dergelijk verzoek om advisering niet ontvangen.

### 3.4.3 Advies over de financiële verslagen van politieke partijen

Ingevolge de Landsverordening registratie en financiën politieke partijen onderzoeken wij, op verzoek van de Electorale Raad, de financiële verslagen van politieke partijen.<sup>7</sup> De uitgebrachte adviezen worden verzonden aan de Electorale Raad.

De financiële verslagen over 2017, 2018 en 2019 zijn ons nog niet aangeboden. Wij zijn thans bezig om de wetgeving omtrent de advisering aan te laten passen, omdat wij menen dat de financiën van politieke partijen geen publieke middelen betreffen, hetgeen een strijd oplevert met de Staatsregeling. Het wetsontwerp hiertoe is in behandeling.

### 3.4.4 Fully Integrated Infographic over de begrotingscyclus

Op 29 april 2020 is een Infographic over de begrotingscyclus op onze website en op verschillende Social Media platformen gepubliceerd.

Het doel is om op een versimpelde wijze, in de vorm van een cyclus te tonen hoe het begrotingsproces werkt. Per stap in het proces, wordt uitgelegd wat de acties zijn en wie er verantwoordelijk zijn.

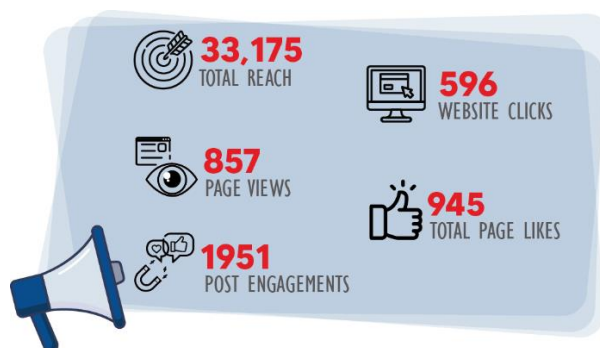
De begrotingscyclus is voor openbaar gebruik en is bedoeld als hulpmiddel bij het begrotings- en verantwoordingsproces.



## 3.5 Social Media

Social media is de afgelopen jaren een belangrijke tool gebleken om haar bereik te vergroten. Ook in 2020 hebben we voor alle gepubliceerde rapporten en (niet-confidentiële) documenten press releases gepost. We merken dat met name door de introductie van mini audits, we vaker posten en meer reach bereiken. Het doel is om deze lijn in 2021 door te zetten en te brainstormen over hoe we een breder publiek kunnen aantrekken.

### Social media statistieken per 31 december 2020



We meten actief relevante prestatie-indicatoren (KPI's). De voornaamste social media KPI's die we gebruiken zijn engagement en reach.

Engagement betreft het aantal 'likes', verwijzingen (shares) en opmerkingen bij social mediaberichten. Reach geeft aan hoeveel keer de boodschap is bekeken.

Wij zullen op het gebied van communicatie en informatie blijven innoveren in de toekomst.

<sup>7</sup> Landsverordening registratie en financiën politieke partijen, artikel 29.

## 4 Financiële verantwoording

Hieronder wordt de inzet van onze Begroting voor dienstjaar 2020 beschreven.

### 4.1 Begroting 2020

De voorzitter voert het financieel beheer.<sup>8</sup> Vanwege efficiëntie in de dagelijkse bedrijfsvoering is de secretaris gemandateerd voor het verrichten van bepaalde financiële handelingen. Hierover heeft de secretaris in 2020, gerapporteerd middels kwartaalrapportages. Wij maken gebruik van onze interne financiële systemen om uitgaven te registeren.

### 4.2 Begrotingsrealisatie

De totale realisatie van begroting 2020 is 71%. De personeelsuitgaven zijn lager dan begroot. Een belangrijke oorzaak hiervan zijn de noodzakelijke bezuinigingen in juni, vanwege COVID-19 en het niet vervullen van hoog ingeschaalde vacatures. Er heeft 1 dienstreis plaatsgevonden, welke midden maart, vanwege COVID-19 is ingekort. Uitgaven voor training zijn tot een minimum gebleven met een gratis online EHBO training van het Rode Kruis.

### 4.3 Heronderhandeling van lopende contracten

In juli 2020 is succesvol onderhandeld over een verlaging van het contract met ICT support. Dit levert vanaf juli 2020 een doorlopende besparing op van ruim 30%. Het contract met marketing support is in december 2020 tevens heronderhandeld. De kosten zijn met ongeveer 45% per maand verlaagd.

### 4.4 Onrechtmatige aanpassing van onze begroting

Onze begroting 2020, zoals die door ons tijdig aan de Staten is verzonden, komt niet overeenkomt met de vastgestelde Landsbegroting 2020. In totaal zijn de personeelskosten eenzijdig en zonder overleg, voor ongeveer 14% ingekort.

De 14% inkorting is nog voordat de noodzakelijke bezuinigingen van COVID-19 zijn doorgevoerd. Voor 14,4% is additioneel bezuinigd op de personeelskosten. Het gevolg is dat bepaalde vacatures niet vervuld worden. Solidair met de bonden is de vakantietoeslag ingekort naar 50% voor de jaren 2020 en 2021. Wij menen wel dat voor de mindering in vakantietoeslag een wettelijke basis is vereist.

### 4.5 Begrotingsrealisatie in 2020

Tabel 1 toont een overzicht van de begrotingsrealisatie.

Tabel 1: overzicht van de begrotingsrealisatie 2020

Begrotingspost (NAf)	Landsbegroting 2020	Begroting (na bezuiniging COVID-19)	Uitgave	Restant	Realisatie (%)
Personeelslasten	1,156,746	990,239	694,610	295,629	70
Materiele kosten	766,856	746,856	535,192	211,664	72
Kapitaalinvesteringen	12,500	0	0	0	
<b>Totaal</b>		<b>1,737,095</b>	<b>1,229,802</b>	<b>507,293</b>	<b>71</b>

### 4.6 Financieel rapport over de materiele dienst

In 2019 zijn alle voorbereidingen getroffen om vanaf begin 2020 over te gaan op een eigen financieel beheer ten aanzien van de materiele uitgaven. Wij hebben de Minister van Financiën, conform afspraak, op tijd en per kwartaal voorzien van rapportages over de materiele uitgaven.

Een onafhankelijke accountant heeft ons financieel rapport opgesteld wat betreft de uitgaven van de materiële dienst. Bijlage 1 bevat dit financiële rapport.

<sup>8</sup> Landsverordening Algemene Rekenkamer, artikel 49, tweede lid.

## **Bijlage 1: Financieel rapport over de materiële uitgaven**

**ALGEMENE REKENKAMER**

**at St. Maarten**

**Management report 2020**

**Table of contents**

	Page
INTERNAL FINANCIAL FIGURES	
Balance sheet as at 31 December 2020	3-4
Statement of actual versus budgeted costs for the year 2020	5
Explanatory notes to the management report	6
Notes to the balance sheet as at 31 December 2020	7
Notes to the actual versus budgeted costs for the 2020	11



**BALANCE SHEET AS AT 31 DECEMBER 2020**

(before appropriation of result)

<b>ASSETS</b>	Note	<i>December 31, 2020</i>
<i>(in Antillean Guilders)</i>		
<b>Fixed assets</b>	1	
Tangible fixed assets		
Building Improvements		21,834
Equipment		3,347
Furniture and fixtures		40,105
Computers		23,844
		<hr/>
		89,130
<b>Current assets</b>		
Prepaid expenses	2	5,190
Cash and banks	3	272,955
Total assets		<hr/> <hr/>
		367,275





<b>EQUITY AND LIABILITIES</b>	Note	<i>December 31, 2020</i>
<i>(in Antillean Guilders)</i>		
<b>Equity</b>	4	135,610
To be settled with Government	5	215,857
Accounts payable	6	15,808
Total Equity and liabilities		<u>367,275</u>

## STATEMENT OF ACTUAL VERSUS BUDGETED COSTS FOR 2020

<i>(in Antillean Guilders)</i>	Note	Actual 2020	Budget 2020
<i>Operating Expenses</i>			
Housing expenses	7.1	113,725	159,260
Office expenses	7.2	16,925	24,500
General Expenses	7.3	404,542	563,096
Depreciation	1	24,449	-
Appropriated reserve depreciation		(24,449)	-
<b>Total Expenses</b>		<u>535,192</u>	<u>746,856</u>

### Explanation of under- and overspending

The Algemene Rekenkamer received four equal advance payments from Government up to an amount of ANG 751,049. At the time of the first quarterly payment, the 2020 budget had not entered into force. According to the law, consequently the budget of 2019 applies. The amount of ANG 751,049 is based on the 2019 budget and has not been adjusted during 2020. As per December 2020, an amount of ANG 15,808 was still to be paid.

A materiality of 3% of the total budget is used to explain under /overspending (3% of ANG 746,856 = ANG 22,406).

#### Rent buildings and spaces

The Ministry of Finance has paid the rent for January and February 2020, however the Algemene Rekenkamer is managing its own administration from January 2020.

These payments should therefore have been made through the Algemene Rekenkamer and not through the Ministry. This has led to an under-spending of the costs of ANG 18,000.

The other underspending of ANG 2,160 is related to a non-implemented monthly increase of 2%.

#### Legal and professional advice

For the year 2020, a budget was made available to seek legal advice on certain (constitutional) issues. This did not take place in 2020, which resulted in an under-spending of ANG 49,182.

#### Board members fee

The budget is based on board members fee for the year.

In 2020, the board was not complete, which led to an under-spending of ANG 70,000.

## NOTES TO THE MANAGEMENT REPORT

### General notes

#### Activities

The Algemene Rekenkamer (the entity) started operations on October 10, 2010, concurrent with the establishment of St. Maarten as an autonomous country within the Kingdom. In an official letter from the Minister of Finance dated August 23, 2019 number DIV # 3300 it was approved for the Algemene Rekenkamer to manage their own financial administration starting January 1, 2020. The payroll administration and payment of the personnel is still being managed by the Government however, it is planned that this will also be handled by the Algemene Rekenkamer in 2021.

By Constitution, Algemene Rekenkamer is the institution responsible for investigating the effectiveness and legal compliance of the Government's income and expenditure.

The 2020 management report have been drawn up in accordance with the provisions of the National Accounting Ordinance.

#### Principles for balance sheet valuations

##### General

Assets and liabilities are valued on the basis of historical cost. Unless stated otherwise in the relevant accounting policy for the specific balance sheet item, the assets and liabilities are stated at nominal value. Impairment of fixed assets is taken into account

Assets that have been obtained in whole or in part from third parties other than at market price and that have been transferred to the Land, are, as far as possible, valued at market value at the time of transfer.

##### Tangible fixed assets

Tangible fixed assets are valued at acquisition price or production costs, less accumulated depreciation and, if applicable, with impairment. Depreciation is based on the estimated useful life and is calculated on the basis of a fixed percentage of the acquisition price or manufacturing costs.

The depreciation percentages used are as follows:

Improvements to housing, etc.	10%
Inventory	15%
ICT and software	20%

##### Cash and cash equivalents

Cash and cash equivalents are valued at nominal value and are at the free disposal of the Country, unless stated otherwise.

##### Current liabilities

Short-term liabilities concern liabilities with a term of up to 1 year. Unless stated otherwise, these are valued at nominal value.



## NOTES TO THE BALANCE SHEET AS AT 31 DECEMBER 2020

### ASSETS

#### (1) Tangible fixed assets

	Building improvements	Equipment	Furniture and fixtures	Computers	Total
<i>(in Antillean Guilders)</i>					
Balance as at 1 January 2020	29,457	3,280	73,576	40,784	147,097
Accumulated depreciation	(4,676)	(899)	(22,431)	(17,734)	(45,740)
Book value	24,781	2,381	51,145	23,050	101,357
Movements in book value					
Investment	-	1,692	-	10,530	12,222
Depreciation	(2,947)	(726)	(11,040)	(9,736)	(24,449)
	(2,947)	966	(11,040)	794	(12,227)
Balance as at 31 December 2020					
Costs	29,457	4,972	73,576	51,314	159,319
Accumulated depreciation	(7,623)	(1,625)	(33,471)	(27,470)	(70,189)
Book value	21,834	3,347	40,105	23,844	89,130
Depreciation percentages used	10%	15%	15%	20%	

Due to the passing of hurricane Irma in September 2017, the Algemene Rekenkamer suffered damages to its inventory. Consequently an insurance claim was received of US\$95,659. The non-current assets that were purchased between 2017 and 2019 reflects the period that the Algemene Rekenkamer was still under supervision of the Government. As per January 1st, 2020 these non-current assets were transferred to the Algemene Rekenkamer hence the opening balance figures.



---

**(2) Current assets** 12/31/2020  
*(in Antillean Guilders)*

Other receivables and prepaid income

Prepaid telephone expenses	5,190
	<u>5,190</u>

The prepaid expenses consist of overpaid telephone expenses in prior years.

---

**(3) Cash and banks** 12/31/2020  
*(in Antillean Guilders)*

Windward Island Bank N.V. (ANG)	221,857
Windward Island Bank N.V. (USD)	51,098
	<u>272,955</u>

The bank balances are conform the balance on the bank statements as per December 31,2020

## EQUITY AND LIABILITIES

### (4) Equity

#### Movements in equity were as follows:

(in Antillean Guilders)

General reserves	Appropriated reserve for prepaid amounts	Appropriated reserve depreciation	Appropriated reserve Improvements to be made	Total
Balance as at 1 January 2020	5,190	101,357	53,512	160,059
Changes in 2020	-	(24,449)		(24,449)
Balance as at 31 December 2020	5,190	76,908	53,512	135,610

#### Appropriated reserve for prepaid amounts

The appropriated reserve for prepaid amounts consist of overpaid telephone expenses in the past.

From 2021, the amount will be offset against invoices issued after 1 January 2021.

Each settlement will result in a withdrawal from the designated reserve, in favor of the operating costs.

When the entire amount has been settled with the invoices from 2021, the balance of the designated reserve will be nil.

#### Appropriated reserve Depreciation

The fixed asset recovery investments have been financed with insurance money paid out in response to the damage caused by Hurricane Irma. The annual depreciation costs on these assets are charged to this reserve.

When the investments have been fully written off, the balance of the designated reserve will be nil.

#### Appropriated reserve Improvements to be made

The compensation received from the insurance company has not yet been fully spent. The part that has not yet been spent has been deposited in the designated reserve. Investments are charged to this reserve.

When the investment has been made, the balance of the designated reserve will be nil.

**(5) To be settled with Government**

The Algemene Rekenkamer received four advance payments from Government up to an amount of ANG 751,049.

---

*(in Antillean Guilders)*

Government grant	751,049
Actual expenses (less depreciation)	535,192
To be settled with Government	<u>215,857</u>

---

**(6) Accounts payable** 12/31/2020

*(in Antillean Guilders)*

Trade creditors	15,808
	<u>15,808</u>

As per December 2020 an amount of ANG 15,808 was still to be paid. In 2021 all outstanding invoices were paid.



*(7.1) Housing expenses*

	<u>Actual 2020</u>	<u>Budget 2020</u>
Rent	90,000	110,160
Cleaning	8,883	16,500
Utilities	7,871	17,500
Insurance premium	3,554	4,500
Maintenance building	2,970	8,100
Security expenses	447	2,500
	<u>113,725</u>	<u>159,260</u>

*(7.2) Office expenses*

	<u>Actual 2020</u>	<u>Budget 2020</u>
Telephone and internet	8,387	13,000
Office supplies	7,041	10,000
Subscription books	1,497	1,500
	<u>16,925</u>	<u>24,500</u>

*(7.3) General expenses*

	<u>Actual 2020</u>	<u>Budget 2020</u>
Legal and professional advice	275,818	325,000
Board members fee	78,000	148,000
Representation expenses	25,868	30,000
Other services	10,168	10,000
Travelling and hotel expenses	6,529	25,000
Membership fee	6,078	4,096
Training expenses	165	5,000
Bank charges	1,916	15,000
Postage and freight	-	1,000
	<u>404,542</u>	<u>563,096</u>
Total operating expenses	<u><b>535,192</b></u>	<u><b>746,856</b></u>





General Audit Chamber

---

Algemene Rekenkamer